

完善中国特色社会主义法治体系 推进中国式现代化

石颖

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),深刻总结改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,把中国特色社会主义法治体系更加完善、社会主义法治国家建设达到更高水平,作为进一步全面深化改革总目标“七个聚焦”重要内容,把坚持全面依法治国作为进一步全面深化改革重大原则之一,对完善中国特色社会主义法治体系作出一系列重要决策部署。完善中国特色社会主义法治体系,是对党的十八届四中全会提出的建设中国特色社会主义法治体系的重大创新和发展。

中国特色社会主义法治体系是全面推进依法治国的总抓手。全面推进依法治国是一个系统工程,在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手,这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。党的十八届四中全会指出,建设中国特色社会主义法治体系,就是“在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系”。经过近10年的努力,中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就,积累了丰富经验。在新征程上,党的二十届三中全会从在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化的战略高度,对进一步完善中国特色社会主义法治体系作出一系列新的部署。《决定》就深入推进依法行政、健全公正司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等提出一系列改革要求。必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权威,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义,全面推进国家各方面工作法治化。

深化立法领域改革,形成更加完备的法律规范体系。法律是治国之重器,良法是善治之前提。习近平总书记强

调:“在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。”中国特色社会主义国家制度和法律制度需要坚持好、实施好、发展好,也需要不断完善和发展。法治领域改革是全面深化改革的重要组成部分,要在党的领导下,坚持科学立法、民主立法、依法立法,统筹法律的立改废释纂,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域等国家治理关键领域的立法。抓紧制定和修改涉及全面深化改革、推动经济发展和公共卫生、完善社会治理、促进共同富裕、满足人民日益增长的美好生活需要、维护国家安全、防范风险等重要领域立法;健全数字科技治理规则和生物科技治理规则,强化科技伦理规范体系建设,把人工智能、互联网、云计算、区块链、基因编辑等新技术、新业态的研发运用纳入法治化轨道,尽可能地填补立法空白点、补强立法薄弱点,消除相关法律制度的时间差和空白区;健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制,确保各领域工作有法可依。建立宪法实施情况报告制度,完善合宪性审查、备案审查制度,进一步提高立法质量和立法效率,善于运用立法破除制度障碍,为全面深化改革提供基本遵循,实现重大改革于法有据。

深入推进依法行政,提高政府工作法治化水平。法律的生命力在于实施。行政机关是实施法律法规的重要主体,要带头依法行政,维护公共利益、人民权益和社会秩序。要用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,健全政府守信践诺机制,提高依法行政水平。一要坚持“法无明文规定不可为”,行政机关要以建设法治政府为目标,转变政府职能。优化政府职责体系和组织结构,强化对行政权的制约和监督,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,提高行政效率和公信力;加强政府立法审查,深化行政执法体制改革,规范和约束政府权力的运

行,推动行政权在法治轨道上行使。规范执法人员自由裁量权;厘清政府和市场的边界,确保权力不滥用。二要坚持“法定职责必须为”,确保行政机关严格依法履职、积极作为。《决定》指出,要“促进政府服务标准化、规范化、便利化、完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台”,进一步做好行政管理,做优行政服务,提高政府工作法治化水平,打造高水平法治政府。

健全公正司法司法体制机制。执法是把纸面上的法律变为现实生活中活的法律的关键环节,要健全公正司法体制机制。《决定》强调推动行政执法标准跨区域衔接,正是实现公正司法的重要举措之一。司法是维护社会公平正义的最后一道防线,要加强对司法权的监督和制约,确保依法独立公正行使审判权检察权。健全司法权力运行机制,强化对人权的司法保障,维护公民合法权益,如建立轻微犯罪记录封存制度,即是对人权保障的重要途径之一。深化审判权和执行权分离改革,完善司法权救济保护制度,深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制,确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行,通过多项制度并举,切实减少冤假错案,努力让人民群众在每一个执法、司法案件中感受到公平正义。

完善推进法治社会建设机制。法治社会是构筑法治国家的基础,只有将制定的良好的法律作为法治信仰得以让全社会遵守,才能真正实现全面依法治国的目标。要持续实施普法和法治宣传教育五年规划,健全公民和组织守法诚信奖励机制和违法失信行为惩戒机制,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,让尊法、学法、守法、用法成为全体人民共同追求和自觉行动。要深化律师制度改革、公证体制改革、调解制度改革、司法鉴定体制改革。加强和改进未成年人权益保护,强化未成年人犯罪预防和治理。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,改进法治宣传教育,弘扬社会主义法治精

神,切实保障公民合法权益,为全面深化改革提供良好的社会秩序和社会环境,促进公平正义。

加强涉外法治建设。当前,世界进入动荡变革期,国际环境日趋复杂,不确定性和不稳定性构成了大变局之下的基本特征。全球治理体系也进入深刻变革期,国际竞争越来越体现为制度、规则、法律之争。法治是国家综合实力和核心竞争力的组成部分,是重要的软实力,因此,必须立足全球视野,统筹推进国内法治和涉外法治,加快涉外法律体系及其实施机制建设,完善反制裁、反干涉、反制“长臂管辖”法律法规。一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。提升涉外执法司法效能,深化执法、司法国际合作,更好地维护国家主权、安全和发展利益。积极推动国际关系法治化,针对不公正不合理、不符合国际格局演变大趋势的国际规则、国际机制,要提出改革方案,推动全球治理体系朝着民主、公正、合理的方向发展,推动构建人类命运共同体,更好地维护和发展世界和平。发展涉外法律服务,培育国际一流的仲裁机构、律师事务所,把涉外法治保障和服务工作做得更有成效。引导企业、公民在走出去的过程中更加自觉地遵守当地法律法规和风俗习惯,运用法治和规则维护自身合法权益。

法者,治之端也。《决定》在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化指明了前进方向。要聚焦完善中国特色社会主义法治体系的重中之重、重要任务、重点工作,深入推进法治领域改革。要按照系统观念的基本要求,推动立法、执法、司法、守法各个环节在法治建设中有机关衔接、相互配合、相互制约、形成合力。要有针对性地研究改革落实方案,解决实际问题,推动改革取得实效,达到预期,促进社会主义法治体系更加完善,建设更高水平社会主义法治国家,为推进中国式现代化建设提供坚实法治保障。

〔作者单位:中共陕西省委党校(陕西行政学院)〕

儒家修身文化的继承与发展

王静

儒家文化作为中国传统文化的主流,核心和精华就在于修身文化。儒家修身文化立足于人性,进而扩展到社会层面,对塑造完善独立人格、协调人际关系、为政治国处世等都有积极作用。作为中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者,中国共产党人也将儒家修身文化与马克思主义相结合,对儒家修身文化进行了批判性继承发展。

从传统民本到人民至上

儒家传统的“民本”思想十分丰富。孟子提倡“民为贵,社稷次之,君为轻”。荀子讲“君者,舟也;庶人者,水也;水则载舟,水则覆舟”。汉唐以来一直主张“民为邦本”,都强调的是人民乃国家之本,主张君主、官吏在治国理政时都应该怀有济世爱民之心,要施行仁德之政,以实现国家的长治久安。中国共产党吸取了儒家民本思想的精髓,把利民、为民作为共产党人的宗旨和出发点,发展成为全心全意为人民服务的思想。党的二十大报告则把坚持人民至上放在六大必须坚持的原则第一位,始终强调以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。但儒家传统民本思想,其根本目的是维护统治阶级的统治。统治者永远是政治行为的主体,而百姓只是被动去接受的客体。中国共产党高度重视人民群众的主体地位,提出人民当家作主,主张人民利益高于一切。公务员只是“人民勤务员”,人民才是国家的主人。江山就是人民,人民就是江山。

从德主刑辅、礼法合治到依法治国、以德治国

中国历史上的王朝盛世和开明君

主,在治国理政方面大都是既重视道德又重视法律,即主张德法共治、礼法合治,推动国家发展。但相比较而言,儒家治理更注重通过教化来引导人们遵守法律和道德规范,德治是高于法治的。如董仲舒就认为:“教,政之本也,狱,政之末也,其事异域,其用一也。”这里的教即德教;狱即刑罚,意思是道德教化是治国的根本,刑政是治国的次要办法,是辅助。德主刑辅思想也由此正式确立,一直延续到宋元明清时期。中国共产党在治理方式上则强调要法治和德治两手抓。早在1931年第二次国内革命战争时期,中央苏区就制定了《中华苏维埃共和国宪法大纲》,这是中国共产党领导人民制定的第一部宪法性文件。1954年又颁布了新中国第一部宪法。目前,中国特色社会主义法律体系已经形成,并且形成了习近平法治思想这一马克思主义法治理论中国化最新成果。不同的是,儒家传统治理采取的是“以教为本”“以刑为辅”的做法,主张德主刑辅、礼法合治。中国共产党则是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,开辟了中国特色社会主义法治道路,强调依法治国与以德治国相结合。在党内则是采取思想建党和制度治党有机统一,从而使我们党始终保持先进性和纯洁性。

从自我反省到自我革命

儒家十分重视自我反省精神,强调通过学习,用圣人先贤的价值标准不断检讨自己的思想和行为。从孔子的“见不贤而内自省也”,到曾子的“吾日三省吾身”,再到荀子的“君子博学而日参省

乎己”,儒家始终强调作为一名君子要自省、慎独,不断反思自己的所作所为有没有什么错误。中国共产党也强调在思想建设中要重视思想政治教育。在1942年延安整风运动中,毛泽东就提出“惩前毖后、治病救人”的方针,开展批评和自我批评。之后,中国共产党又提出了自我革命这一跳出历史周期率的第二个答案。以自我批评推动自我革命,从“人民监督政府”的第一个答案到“勇于自我革命”的第二个答案,从他律到自律,中国共产党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断增强,领导能力、执政能力也不断提升。但儒家修身的“自我反省”思想重视的是个体的修养功夫,是以封建道德为内容和标准的,追求“君子人格”,旨在培养人们的仁、义、礼、智、信等道德修养。中国共产党的自我革命则从儒家注重个人修养拓展为党内政治生活的集体“共修”,是以共产主义的道德规范为标准,并将马克思主义党性理论与儒家修身之道结合起来,是推进党的事业和加强自身建设相统一。

从天下大同到胸怀天下

儒家修身注重个人修养,追求“君子”“圣人”,“修身齐家治国平天下”,主张“大道之行,天下为公”,最终要实现天下大同的最高社会理想。儒家经典《礼记·礼运》中就给我们描绘了一个尽善尽美的“大同社会”。“大同社会”是儒家“仁”学思想的最高境界,是古人对理想社会的追求。中国共产党继承并发展了儒家“天下大同”的思想,在百年奋斗历程中,始终坚持胸怀天下。自成立之初,中国共产党人就以

马克思主义为指导,以实现共产主义为最高理想和最终奋斗目标。一百多年来,中国共产党既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,又为人类谋进步、为世界谋大同,进入新时代,又将推动构建人类命运共同体纳入了习近平新时代中国特色社会主义思想的“总纲”,写入党章和宪法。党的十九届六中全会《决议》则把“胸怀天下”作为党百年奋斗的一条重要经验。党的二十大报告阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,即“六个坚持”,其中第六个是必须坚持胸怀天下,这与儒家天下观提倡的天下大同具有思想继承性,其中蕴含着鲜明的天下观和国际观,这也是得到了国际社会广泛的认同响应,其理论基础就是儒家的“天下大同”思想。但是儒家的“天下大同”思想只是统治阶级教化百姓的思想工具,是有等级性、阶级性、地理局限性的,文化也有优劣之分,例如中国古代王朝认为我们是天朝上国,其他是蛮夷之地、番邦小国,华夏文化优于蛮夷文化,其根本目的是扩大统治范围,让他国听命于中国。中国共产党则是从整个世界的利益出发,消除了文化的优劣等级观念,秉持开放包容的理念,始终把推动全世界共同发展作为自己的使命和担当。

中国共产党继承了儒家修身文化中蕴藏的“经世致用”的为政之道,“内圣外王”的终极追求,“天下大同”的理想抱负,同时又运用马克思主义对儒家修身文化进行了创造性转化和创新性发展,不仅为实现中华民族伟大复兴提供精神支撑,也为世界发展贡献了中国力量。〔作者单位:中共商洛市委党校(市行政学院 社会主义学院)〕

“十四五”以来,商洛立足自身区位优势,坚持因地制宜,大力发展“3+N”产业集群和6条重点产业链,强化园区要素保障,不断增强科技研发能力,现代化产业体系初步形成。今年3月,陕西省发改委制定出台了《陕西省高水平推进产业创新集群建设加快形成新质生产力实施方案》,对全省十个地市产业创新集群建设的重点领域做了最新部署,明确我市“重点发展生物医药、新材料(锌及锌合金、钨钼材料、钒及钒合金)产业;培育壮大新能源(抽水储能、光伏等)、节能环保(尾矿固废利用)、高端装备制造(汽车零部件、精密滑台、无人机)等产业。”当前和今后一段时期,商洛将按照这些布局要求,突出重点,大力发展新质生产力,构建现代化产业体系。

着力强化科技创新。科技创新是发展新质生产力的核心要素,也是开发新产品、研发新技术、打造新业态新模式的前提和基础。要充分发挥企业尤其是科技型企业在技术创新上的主体作用,鼓励支持有实力的企业提高研发费用,不断开发新产品、新工艺,提升产品和服务品质。充分利用秦创原创新驱动平台及相关高能级创新平台,积极与省内高校及科研院所开展“飞地经济”“揭榜挂帅”“离岸孵化”等合作模式,破解企业“卡脖子”技术难题。要深入推进科技成果转化“三项改革”扩量提质,建立常态化开展线上线下路演活动机制,加快推进科技成果转化成为现实生产力。

着力推进“链式”发展。“链式发展”是现代产业最明显的特征,产业链越长,产业的集聚效应也越强。要围绕我市重点产业及重点产业链培养和引进“链主”企业,充分借助他们在技术、创新、人才、管理等方面的优势,带动上下游中小微企业高质量发展,不断延链补链强链。要加快传统产业高端化、智能化、绿色化转型。目前,我市矿产资源加工型企业仍占比较大,亟需持续推进企业“五化”转型,建设智能支持企业采用先进设备,建设智能化生产线、数字化车间等,提高生产效率,稳定工艺水平。同时,强化尾矿综合利用。支持新型建材企业充分利用我市废矿资源,打造高品质墙体材料。要加大对全市重点产业链的支持力度,探索设立重点产业链技术创新基金,引导社会资本参与建设绿色技术实验室和创新基地。

着力促进数实融合。借助全市建设“秦岭智谷·数字商洛”机遇,加快制定全市数字经济发展规划,强化技术、人才、资金及公共服务等方面的政策支持力度,推动数字经济高质量发展。要充分利用互联网、物联网、大数据以及人工智能等信息技术,推动我市农业、工业和服务业的数字化转型。鼓励引导企业将先进技术融入产品的研发、生产、销售及流通环节,提升生产效率以及产品和服务的质量,推动产业数字化发展。要大力发展电子商务、平台经济、共享经济等新兴业态。坚持严格与厚爱相结合原则,积极营造公平竞争的市场环境,鼓励企业开展商业模式、技术和服务创新,推动新业态新模式发展。

着力夯实人才保障。人才是生产力要素中最为活跃、最具决定性的要素,也是建设现代化产业体系的重要保障。企业和政府联合建立人才供需匹配机制,动态监测和评估人才供需状况。积极探索“重点项目+高端人才”的人才引进模式,推进项目招引和人才引进同步进行。完善关于高层次人才创新创业优惠政策,鼓励在外创业的商洛“乡党”、应届毕业生以及科研人员等积极投身当地经济社会发展。同时,持续做好对高层次科技人才和技能人才的引进工作。建立健全科学规范、开放包容、运行高效的科技人才发展体系和科技人才评价、激励机制,在全社会营造鼓励竞争、宽容失败、崇尚科学、敢为人先的创新文化。

着力提升金融服务。结合我市实际,重点做好以下几方面:在建立企业信用评价体系的基础上,重点扩大对科技型企业的贷款规模,实施贷款优惠政策,推进以知识产权为核心的金融服务。不断提升服务效率,优化服务流程;鼓励金融机构在建立健全风险评估和防控体系的基础上,加大对绿色债券、绿色保险、绿色基金等绿色金融产品的开发,重点支持我市生态环境保护、新材料、传统产业绿色化改造、生物医药及清洁能源等绿色低碳产业发展;建立健全以“政府(引导基金)+企业(主体)+金融机构+社会资本”为主的投融资体系,发挥政府对重点产业发展的引导作用,以此吸引金融机构及社会资本积极参与。

着力深化体制机制改革。深化科技创新体制改革,加快构建起“政府+企业+高校/科研院所+社会”共同参与的开放型创新体系。建立科技型企业家梯队培育体系。积极打造开放包容的科研环境,吸引国内外科研人员、科研院所落户商洛。进一步处理好政府和市场之间的关系,实现有效市场和有为政府的结合。充分激发企业创新的积极性,鼓励企业在新兴技术上进行试错、竞争、合作。与此同时,积极发挥政府在一些投入高、见效慢的科技研发项目上的主导作用,强化重大科技项目的牵引作用。积极构建开放型经济体制。着力营造市场化、法治化、国际化营商环境,强化对外交流与协作。鼓励支持本土企业做强优势外贸产业。高质量开展招商引资活动,进一步推动西商在多领域的深度融合。通过举办高级别的节会、赛事、展会等,更好地吸引人才、资金、技术、管理等优质生产要素流入我市。〔作者单位:中共商洛市委党校(市行政学院 社会主义学院)〕

以新质生产力赋能商洛现代化产业体系建设

殷莉